

EXPUNERE DE MOTIVE

Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 2/1968 privind organizarea administrativă a teritoriului României

Actuala componență și denumirea unităților administrativ-teritoriale, municipiile reședințe de județe, precum și satele reședințe de comune sunt stabilite prin Legea nr. 2/1968 privind organizarea administrativă a teritoriului României, republicată, cu modificările ulterioare.

Organizarea administrativ-teritorială din anul 1968 și până în anul 1989 a suferit modificări, îndeosebi la nivel de comune și orașe. După anul 1990, principala tendință privind evoluția unităților administrativ-teritoriale o constituie gradul de fragmentare la nivel local, prin multiplicarea numărului de comune, orașe și municipii.

Astfel:

a) unele comune au fost înființate prin desprinderea acestora din comunele existente, în majoritatea cazurilor pe baza antecedentelor istorice;

b) unele comune au fost declarate orașe și unele orașe au fost declarate municipii în condițiile îndeplinirii, în majoritatea cazurilor, a cerințelor minimale ale statutului urban, potrivit Legii nr. 351/2001 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național – Secțiunea a IV-a Rețeaua de localități, cu modificările și completările ulterioare.

Toate aceste modificări ale Legii nr. 2/1968 s-au realizat prin consultarea, în prealabil, a cetățenilor din unitățile administrativ-teritoriale respective, prin referendumuri locale, organizate potrivit prevederilor legale în vigoare și a căror rezultate au fost valabile și favorabile.

Legea nr. 2/1968 nu a mai fost republicată din anul 1981, dar a fost modificată prin aproximativ 200 de legi de modificare, majoritatea fiind adoptate după anul 1989. Deși denumirile oficiale ale tuturor localităților sunt stabilite prin lege, în practica curentă se întâlnesc situații în care scrierea acestora se face incorect, acest fenomen având un caracter național.

Având în vedere numeroasele modificări legislative intervenite din anul 1981 și până în prezent, care au dus la modificări privind componența, denumirile și statutul unităților administrativ-teritoriale și ținând cont că, în principal, autoritățile administrației publice centrale și locale și chiar organizații neguvernamentale folosesc în activitatea curentă date cu privire la organizarea administrativ - teritorială a țării, se impune

soluționarea acestor deficiențe prin *actualizarea componenței și denumirilor unităților administrativ-teritoriale, cuprinsă în anexa la prezentul proiect de lege.*

În cazul legilor prin care s-au declarat ca orașe unele comune și nu au fost stabilite în mod explicit, care sunt satele din componența comunei care trec la statutul urban ca localități componente și care sunt satele care rămân la statutul rural ca sate aparținătoare noului oraș, în anexa la proiect, satul – reședință al fostei comune a fost înscris ca localitate – reședință a noului oraș, iar restul satelor au fost înscrise ca sate aparținătoare noului oraș.

Exemplificăm mai jos câteva din aceste cazuri:

1. la județul Bacău, comunei Dărmănești i s-a acordat statutul de oraș prin efectul Decretului-Lege nr. 38/1990 privind abrogarea Legii nr. 2/1989 referitoare la organizarea administrativă a teritoriului țării;
2. la județul Brăila, comunelor Însurăței și Ianca li s-a acordat statutul de oraș prin efectul Decretului-Lege nr. 38/1990;
3. la județul Ilfov, comuna Otopeni a fost declarată oraș prin Legea nr. 220/2000;
4. la județul Alba, comuna Baia de Arieș se declară oraș prin Legea nr. 18/1998, comuna Teiuș se declară oraș prin Legea nr. 66/1994; etc.

Având în vedere că prin unele legi de modificare a Legii nr. 2/1968 s-au făcut și modificări implicite cu privire la denumirea unor unități administrativ - teritoriale precum și pentru satele și localitățile componente ale acestora, în ceea ce privește scrierea cu „â” în loc de „î”, în anexa la proiect, au fost păstrate aceste schimbări, respectiv aceste denumiri s-au înscris cu „â”.

Exemplificăm mai jos câteva din aceste cazuri:

1. la județul Argeș
 - orașul Cîmpulung a fost declarat municipiul Cîmpulung prin Legea nr. 104/1994.
Implicit denumirea și reședința acestei unități administrativ-teritoriale au fost schimbate în „Câmpulung”;
 - comuna Vulturești a fost înființată prin Legea nr. 341/2003, prin reorganizarea comunei Hîrtiești. Implicit denumirea satului Bîrzești s-a schimbat în „Bârzești”,
sat în componența comunei Vulturești iar denumirea comunei și a satului de reședință a comunei Hîrtiești, reorganizată, s-a schimbat în „Hârtiești”;
 - comuna Râca a fost înființată prin Legea nr. 185/2003, prin reorganizarea comunei Popești. Implicit denumirea satului Rîca s-a schimbat în „Râca” și a

devenit satul de reședință a noii comune Râca;

2. la județul Bihor - comuna Sânnicolau Român a fost înființată prin Legea nr. 102/2003, prin reorganizarea comunei Cefa. Implicit s-a schimbat denumirea satului Sânnicolau Român în „Sânnicolau Român”; etc.

Pentru punerea în acord a legii cu prevederile legislative în domeniu și înlocuirea în anexa la Legea nr. 2/1968 a denumirii și componenței unităților administrativ-teritoriale cu datele actualizate potrivit legilor de modificare a Legii nr. 2/1968 a fost identificată soluția juridică privind modificarea și completarea Legii nr.2/1968 și introducerea unui temei expres privind dispoziția de republicare la art. III.

„DELIMITAREA SECTOARELOR MUNICIPIULUI BUCUREȘTI” din anexa la Legea nr. 2/1968 rămâne în forma actuală.

În cadrul procesului de elaborare a proiectului s-au analizat cele aproximativ 200 de legi de modificare a Legii nr. 2/1968 prin care:

- au fost schimbate statutele unor orașe sau comune, prin declararea unor orașe – municipii și
a unor comune – orașe;
- au fost înființate comune noi prin reorganizarea altor comune;
- au fost schimbate denumirile unor unități administrativ-teritoriale, sate și localități
componente ale acestora.

În urma analizei *s-a actualizat componența unităților administrativ-teritoriale* prevăzute în Anexa – „Organizarea administrativă a teritoriului pe județe” la Legea nr. 2/1968 în ceea ce privește localitățile componente ale municipiilor și orașelor, satele ce aparțin acestora și satele componente ale comunelor, *precum și scrierea corectă a denumirii localităților componente ale unităților administrativ-teritoriale, pe județe.*

Față de textul actual al Legii nr. 2/1968 s-au făcut unele modificări pentru actualizarea terminologiei utilizate și punerea în acord a noii reglementări cu legislația în vigoare. **În Anexa la Legea nr. 2/1968 componența unităților administrativ-teritoriale nu a fost modificată**, fiind doar actualizată cu modificările intervenite anterior prin legile de modificare iar în cazul unor unități administrativ-teritoriale denumirile au fost scrise cu litera „â” în loc de litera „î” și s-a realizat îndreptarea unei erori materiale.

Eroarea materială s-a realizat prin *Legea 531/2002 privind înființarea comunei Șimișna, județul Sălaj*, de modificare a Legii nr. 2/1968.

Astfel, la comuna reorganizată Rus, denumirea satului „Buzaș” a fost înscrisă eronat „Buziaș”. Pentru înlăturarea erorii materiale în anexa la proiect denumirea acestui sat a fost înscrisă ”**Buzaș**”.

Pentru restul unităților administrativ – teritoriale, precum și sate și localități componente ale acestora, pentru care nu au existat acte normative de modificare a denumirii acestora prin înlocuirea literei „î” cu litera „â” se propune introducerea la art. II a unei reglementări unitare pentru schimbarea acestor denumiri prin aplicarea prevederilor *Hotărârii Adunării generale a Academiei Române, din 17 februarie 1993, privind revenirea la "â" și "sunt" în grafia limbii române.*

Tot la art. II, ca măsuri tranzitorii pentru aceste cazuri, se propune ca înscrierea noii denumiri a unităților administrativ - teritoriale și a localităților componente în actele de identitate, pașapoarte și permise de conducere să se realizeze odată cu eliberarea acestora la expirarea termenului de valabilitate. De asemenea, pentru înscrierile oficiale emise până la publicarea prezentei legi în care denumirile unităților administrativ-teritoriale și a localităților componente sunt înscrise cu litera „î” se propune ca acestea să-și păstreze valabilitatea.

Referitor la textul proiectului:

Față de textul actual al art. 3, art.4 și al art. 5 din Legea nr. 2/1968, s-au adaptat definițiile județului, orașului, municipiului și comunei la realitățile actuale, s-a completat norma cu elementele lipsă, reprezentând clarificări privind componența orașelor și municipiilor și realizarea concordanței cu prevederile Legii nr. 351/2001 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național - Secțiunea a IV-a - Rețeaua de localități, cu modificările și completările ulterioare și cu prevederile Ordonanței Guvernului nr. 53/2002 privind Statutul-cadru al unității administrativ-teritoriale, aprobată cu modificări prin Legea nr.96/2003.

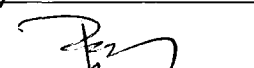
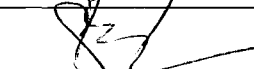
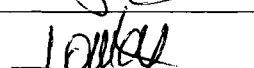
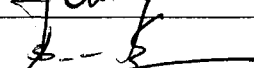
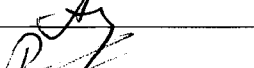
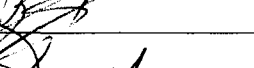
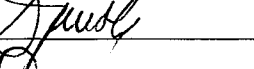
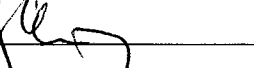
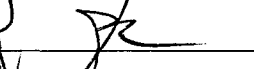
Se propune abrogarea articolelor 6-8 din Legea nr. 2/1968 din următoarele considerente:

- prevederile art. 6 - deoarece nu sunt în concordanță cu prevederile Legii nr. 351/2001 și a altor acte normative din domeniu;
- prevederile art.7 - deoarece în prezent există reglementări în domeniu, respectiv Ordonanța Guvernului nr. 109/2000 privind stațiunile balneare, climatice și balneoclimatice și asistența medicală balneară și de recuperare;
- prevederile art. 8 din Legea nr. 2/1968 deoarece este necesară punerea în acord a textului cu prevederile legale actuale. „Sectorul Agricol Ilfov” a trecut din subordinea Municipiului București la statut de județ fiind unitate administrativ-teritorială și denumit în continuare „Județul Ilfov”. Modificările s-au realizat prin Legea nr. 24/1996 pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 69/1991, Legea nr. 50 /1997, care modifică art. 126 din Legea administrației publice locale nr. 69/1991, republicată, abrogată în prezent și Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Pentru identificarea în anexa la proiectul de lege a localităților reședință de municipii, orașe și comune s-a propus introducerea unui nou alineat la art. 9.

Prin promovarea acestui proiect de lege se realizează astfel o *actualizare a situației numărului, denumirii și componenței unităților administrativ-teritoriale care va putea fi folosită în mod oficial, în special, în activitatea curentă a autorităților administrației publice centrale și locale și se parcurge o etapă tehnică premergătoare procesului de reorganizare administrativ-teritorială.*

Inițiatori:

NR CRT	Nume si prenume	Grup parlamentar	Semnatura
1	Solomon Adrian	PSD	
2	Stănescu Ioanel Ioscu	P.S.D.	
3	RĂDUȚ VIORETA	PSD	
4	ȘTEFĂNESCU ELIZA-MĂNĂLINA	PSD	
5	ROMAN FLORIN	P.N.L.	
6	ȘERBAN CĂRĂIAN	PSD	
7	CĂCIULĂ AUREL	PSD	
8	BOTEZ MĂINAI-CĂTĂLIN	USR	
9	PĂLE DĂNUȚ	PSD	
10	LAȚĂR SORIN	PSD	
11	HEATA EUGEN	PSD	
12	WUJES VASILE	PSD	
13	Popa Ștefan Ovidiu	PSD	
14	LUPĂSCU COSTEL	PSD	
15	OLAR CORNELIU	P.N.L.	
16	Velcu Nicolae	PSD	
17	GEORGESCU NICOLAE	PSD	